

Was sind PPP und welche PPP-Projekte gibt es in Deutschland? Ein Überblick

Dr. Busso Grabow
Deutsches Institut für Urbanistik

Fachseminar der PKS-Stiftung, Augsburg, 11. November 2006



Übersicht

- Hintergrund der Studie zur Verbreitung und Abgrenzungen
- Verbreitung PPP
- Gründe für und gegen PPP
- PPP-Bereiche / -Projektgegenstände
- Leistungsbereiche und Vertragstypen
- Wirtschaftlichkeit, Investitionen, Investitionsbedarfe und Kosten
- Gesamteinschätzungen

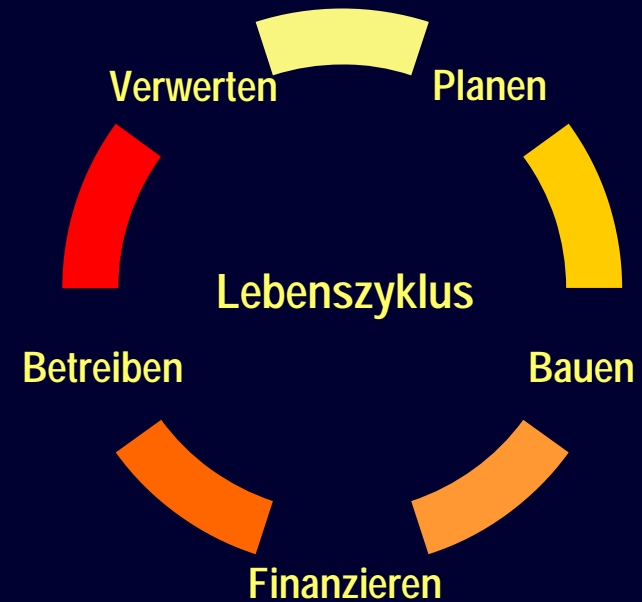
PPP-Formen

- Institutionelle PPP, z.B. gemischtwirtschaftliche Unternehmen zur Realisierung von Aufgaben der Daseinsvorsorge
- **Projektbezogene PPP, z.B. zur Errichtung und zum Betrieb von öffentlichen Infrastruktureinrichtungen**
- Städtebauliche PPP, z.B. zur Erschließung von städtebaulichen Entwicklungsgebieten
- PPP im weiteren Sinn, wie z.B. Formen der Kooperation öffentlicher Einrichtungen und der Privatwirtschaft

Merkmale von PPP-Infrastrukturprojekten der zweiten Generation

■ Wirtschaftlichere Realisierung von Infrastrukturprojekten durch

- ▲ Lebenszyklusansatz: Optimieren von Planen, Bauen, Betreiben, Finanzieren und Verwerten
- ▲ Nachhaltige, auf Dauer angelegte Zusammenarbeit
- ▲ Partnerschaftliche, interdisziplinäre Zusammenarbeit



Quelle: PPP Task Force

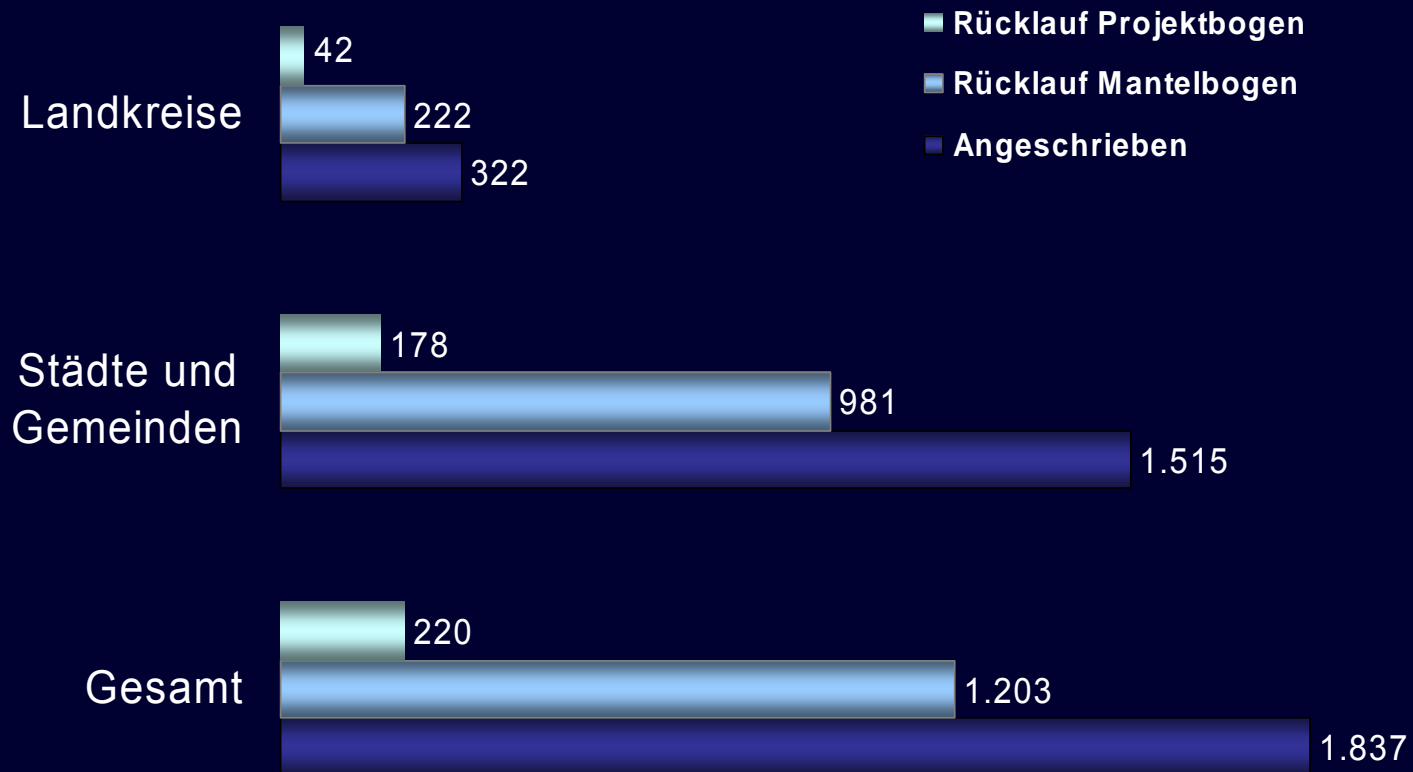
Flächendeckende Erhebungen

- **Bund-Länder Umfrage durch die PPP Task Force**
 - ▲ Verteilung der Fragebogen in den Ländern über das föderale Kompetenznetzwerk PPP
 - ▲ Verteilung der Fragebogen im Bund über die Staatssekretäre der Bundesressorts
 - ▲ Fragebogen zur schriftlichen Befragung wurden jeweils weiter verteilt
- **Kommunalumfrage durch das Difu**
 - ▲ Schriftliche Befragung aller 1.515 Städte und Gemeinden mit mehr als 10.000 Einwohnern
 - ▲ Schriftliche Befragung aller 322 Kreise
 - ▲ Adressaten: Kämmerer bzw. Finanzverantwortliche

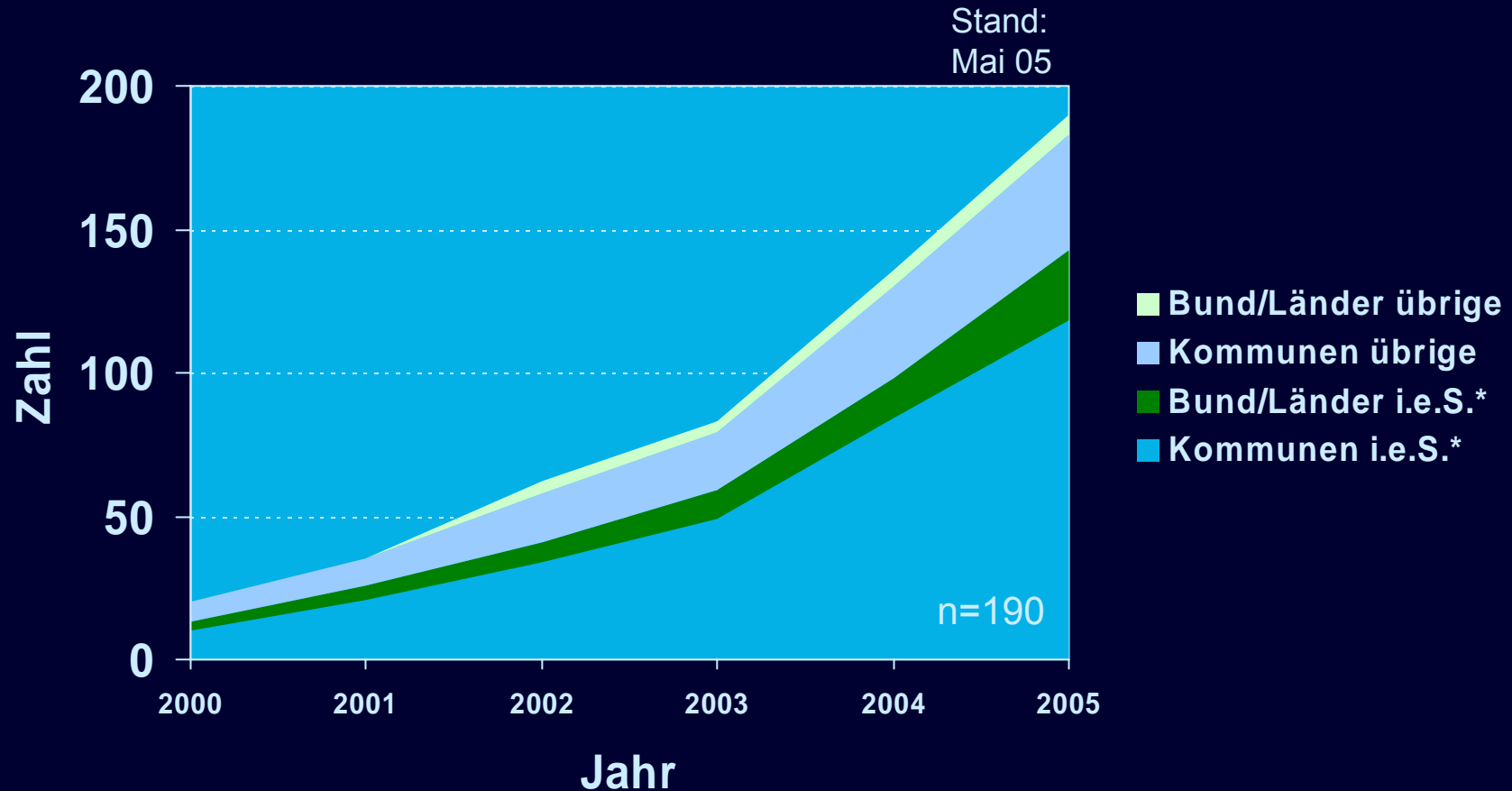
Abgrenzungen in der Studie

- **Nur projektbezogene PPP (keine institutionellen PPP)**
- **Projektbezogene Infrastrukturmaßnahmen**
 - ▲ Immobilien (Schwerpunkt)
 - ▲ Verkehrsprojekte
 - ▲ Mobilien > 1 Mio. €
 - ▲ *Ohne Ver- und Entsorgung*
- **Fokussierung auf aktuelle Projekte (ab 2000)**
- **Fokussierung auf PPP im engeren Sinn: mindestens drei der fünf Lebenszyklusphasen sollten realisiert sein**
 - ▲ Planung
 - ▲ Bau/Sanierung/Herstellung/Installation
 - ▲ Betrieb/Instandhaltung/
 - ▲ Finanzierung
 - ▲ Verwertung

Rücklauf der PPP- Kommunalumfrage



PPP-Projekte nach Jahr des Vertragsschlusses (kumuliert) - Bund, Länder und Kommunen -

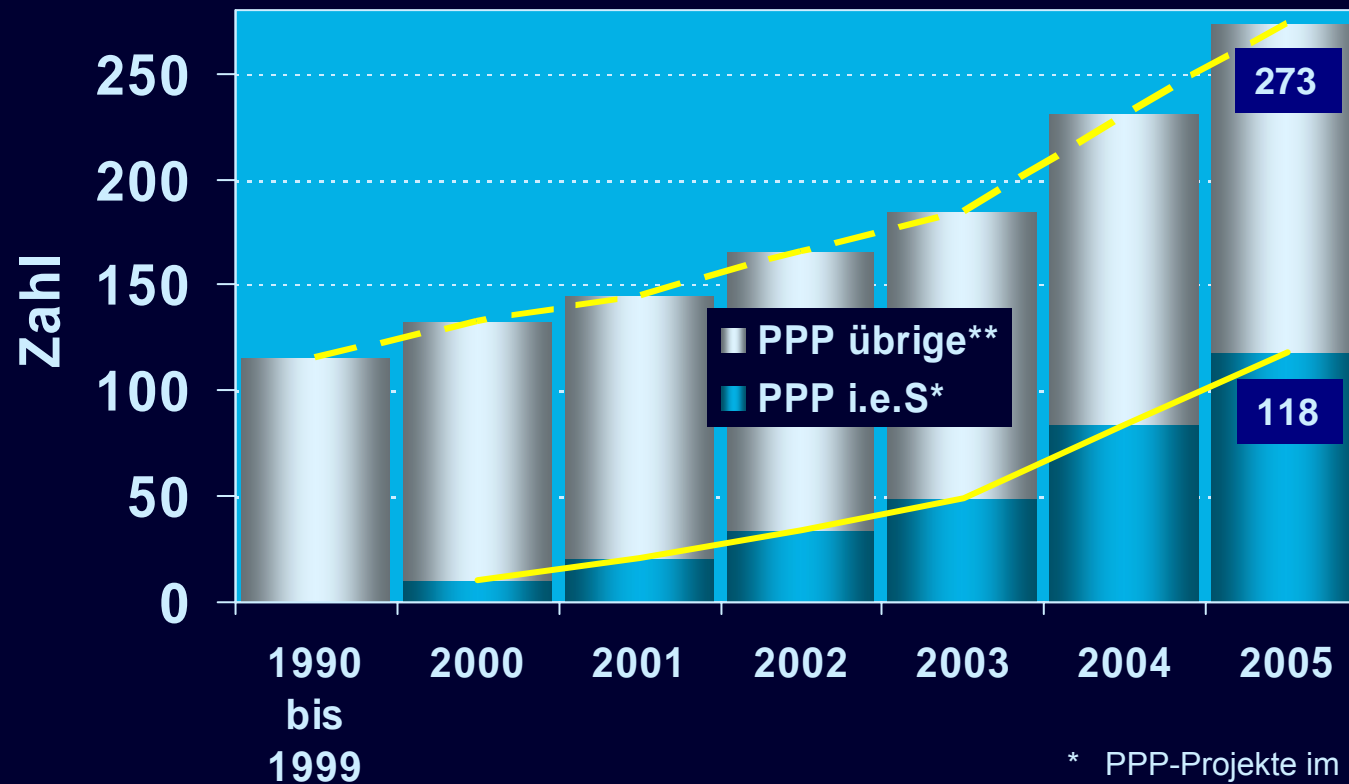


143 Projekte i.e.S. sind bis 2005 bereits vertraglich fixiert, weitere 57 Projekte befinden sich in verschiedenen Stadien der Vorbereitung

* PPP-Projekte im engeren Sinne
(mindestens 3 Lebenszyklusphasen)

PPP-Projekte nach Jahr des Vertragsschlusses (kumuliert) - Kommunen -

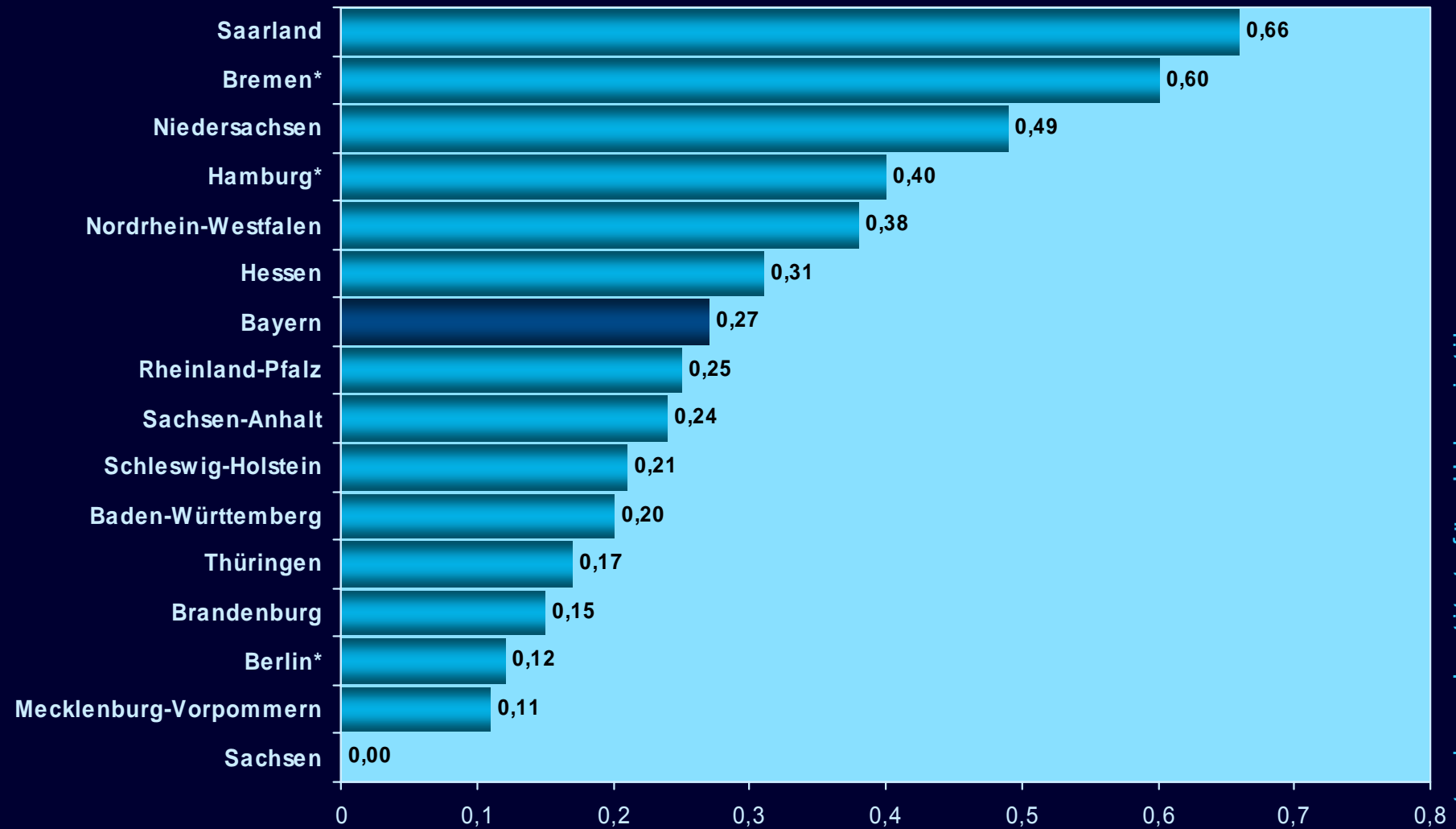
Stand:
Mai 05



* PPP-Projekte im engeren Sinne
(mindestens 3 Lebenszyklusphasen)

** PPP-Projekte mit weniger als 3 Lebens-
zyklusphasen oder unbekannter
Einordnung

Kommunale PPP-Projekte in den Bundesländern - Projekte je 100.000 Einwohner -

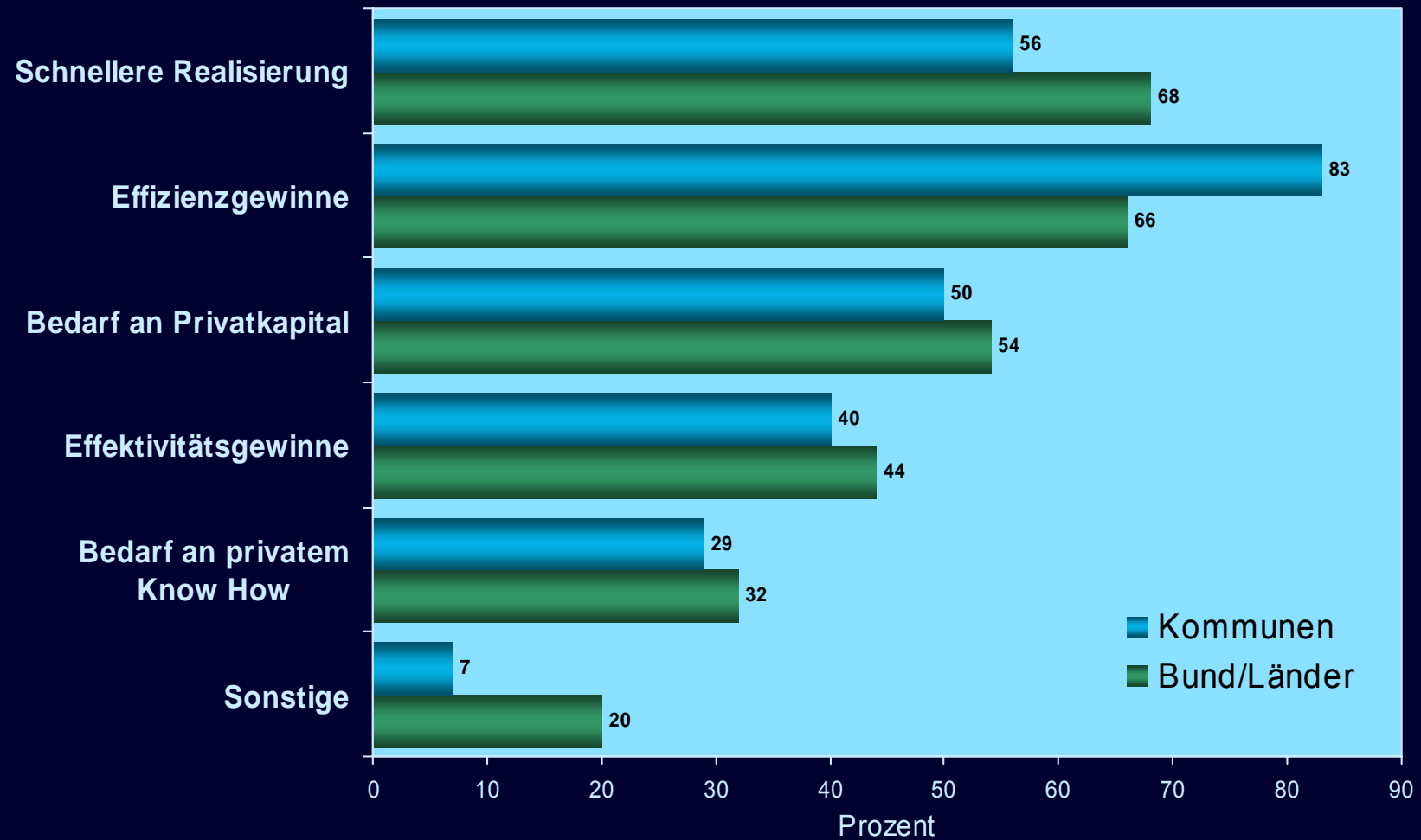


n=235

* Bei den Stadtstaaten wurden die Länderprojekte gezählt

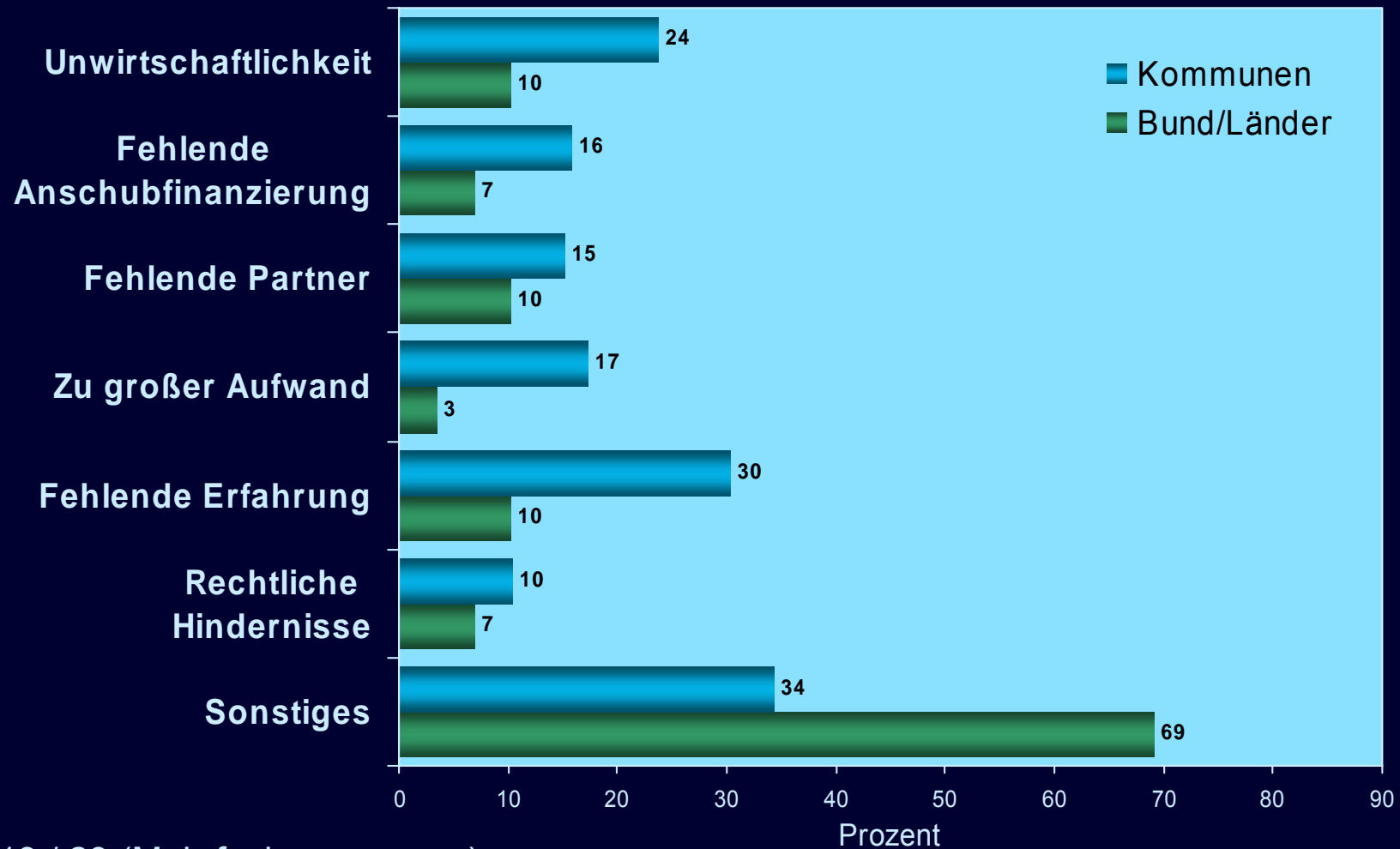


Entscheidungsgründe für PPP - Bund, Länder und Kommunen -



n= 41/294 (Mehrfachnennungen)

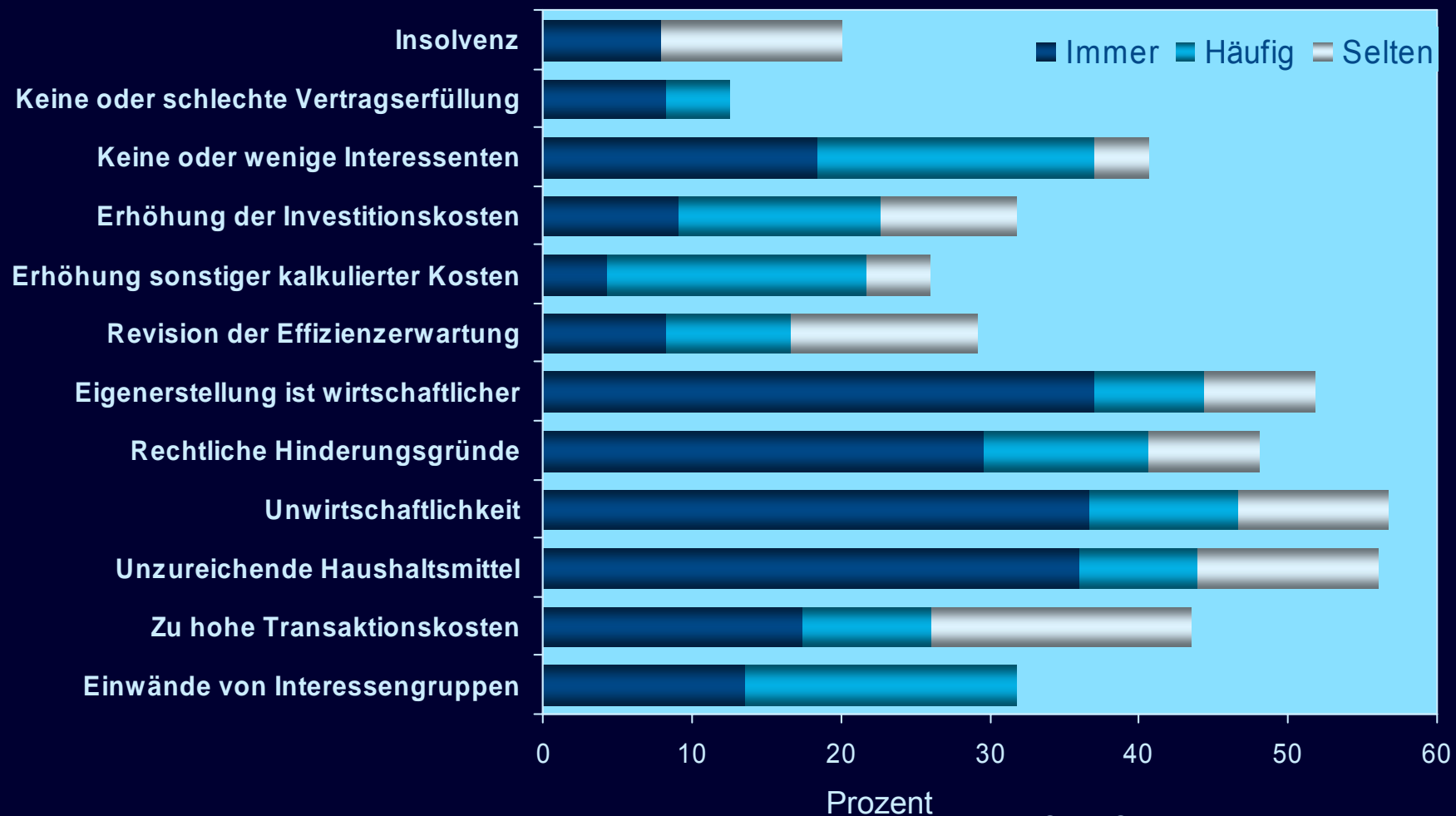
Entscheidungsgründe gegen PPP - Bund, Länder und Kommunen -



n= 519 / 29 (Mehrfachnennungen)



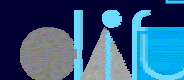
Gründe* für aufgebene PPP-Projekte** - Kommunen -



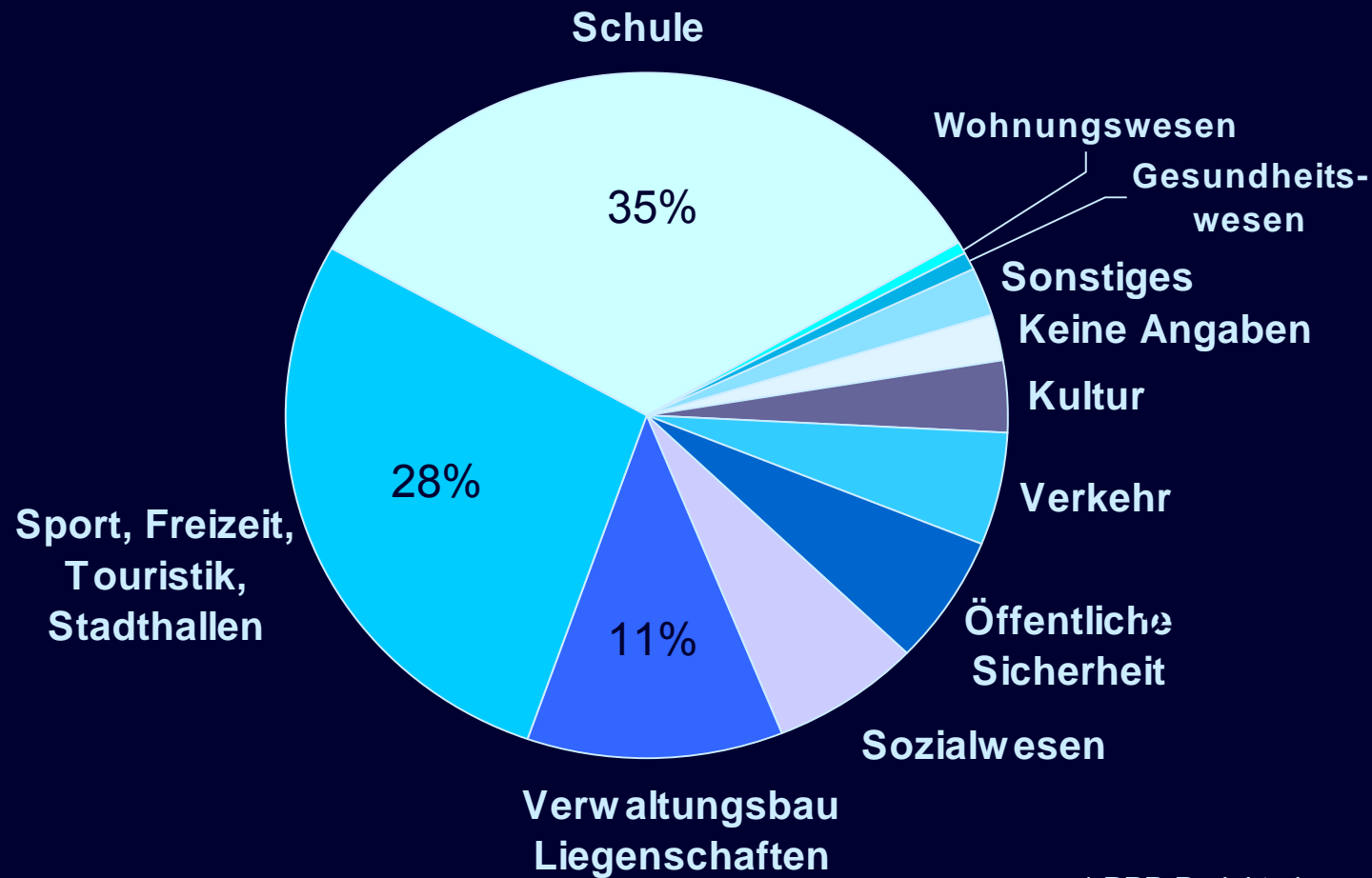
n= 114 (Mehrfachnennungen)

* Ohne Sonstige

** PPP-Projekte im weiteren Sinne



Zahl der PPP-Projekte* nach Projektinhalten - Kommunen -

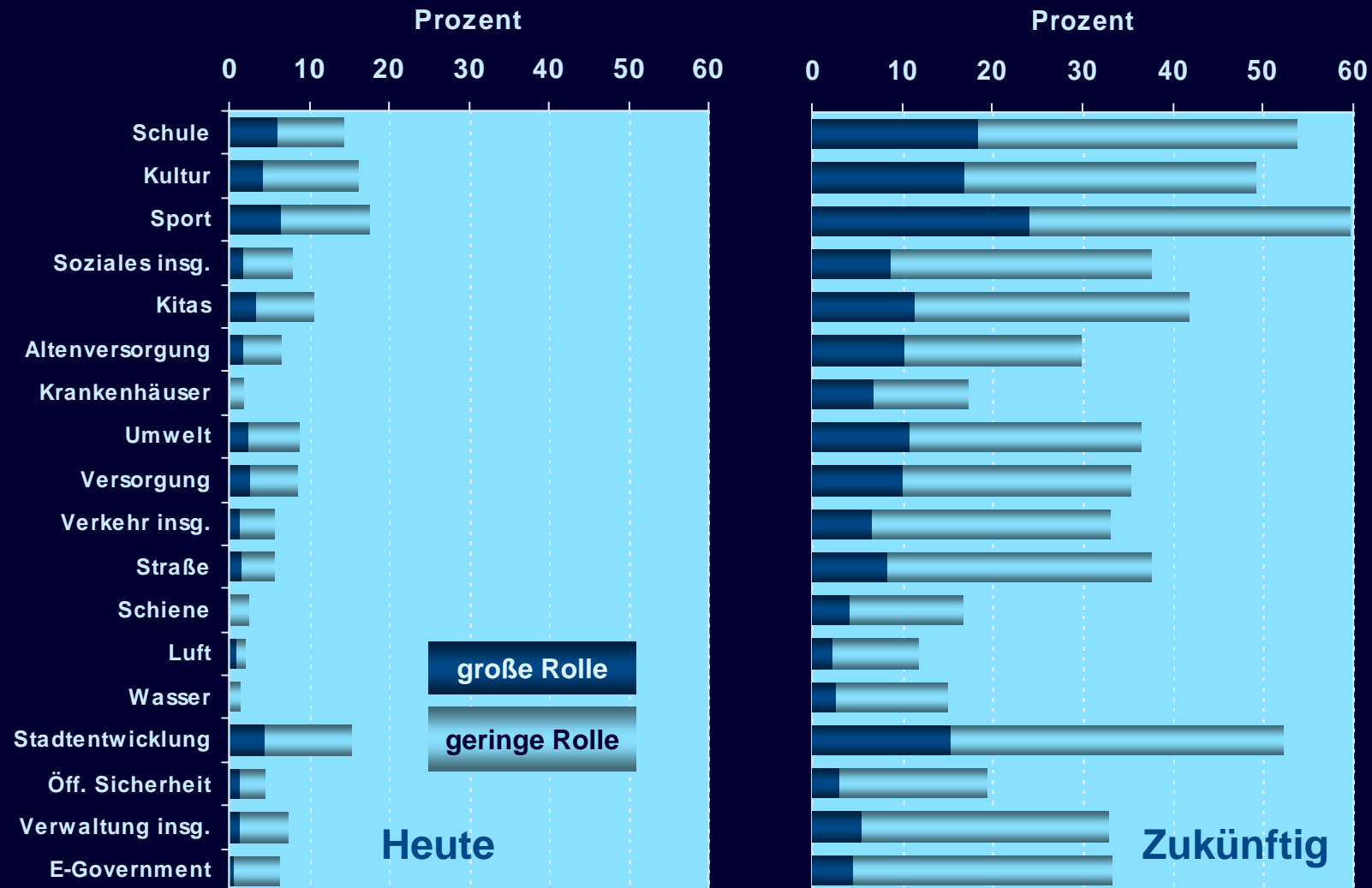


n=220

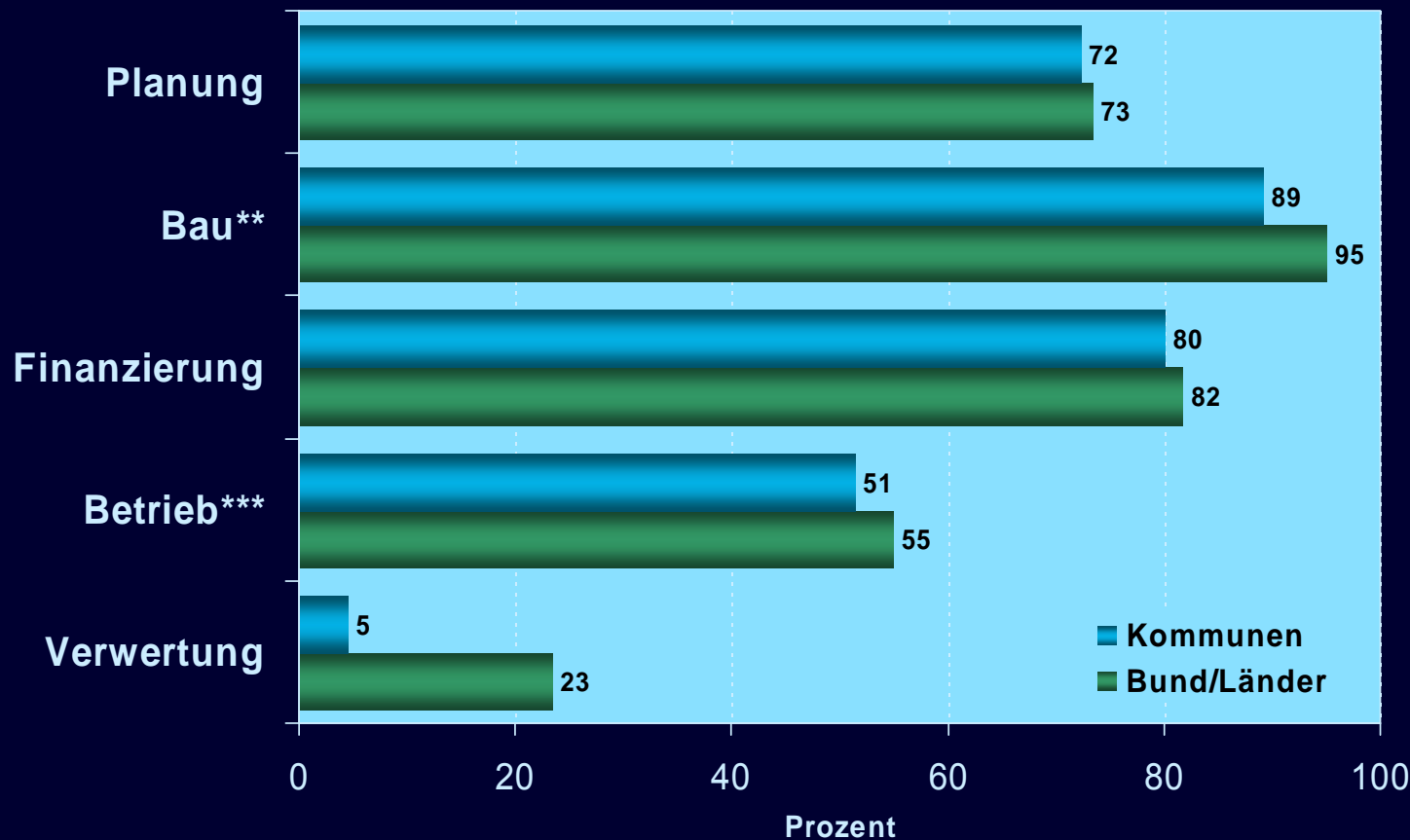
* PPP-Projekte im weiteren Sinne

Rolle von PPP in kommunalen Aufgabenbereichen

Selbsteinschätzung Kommunen



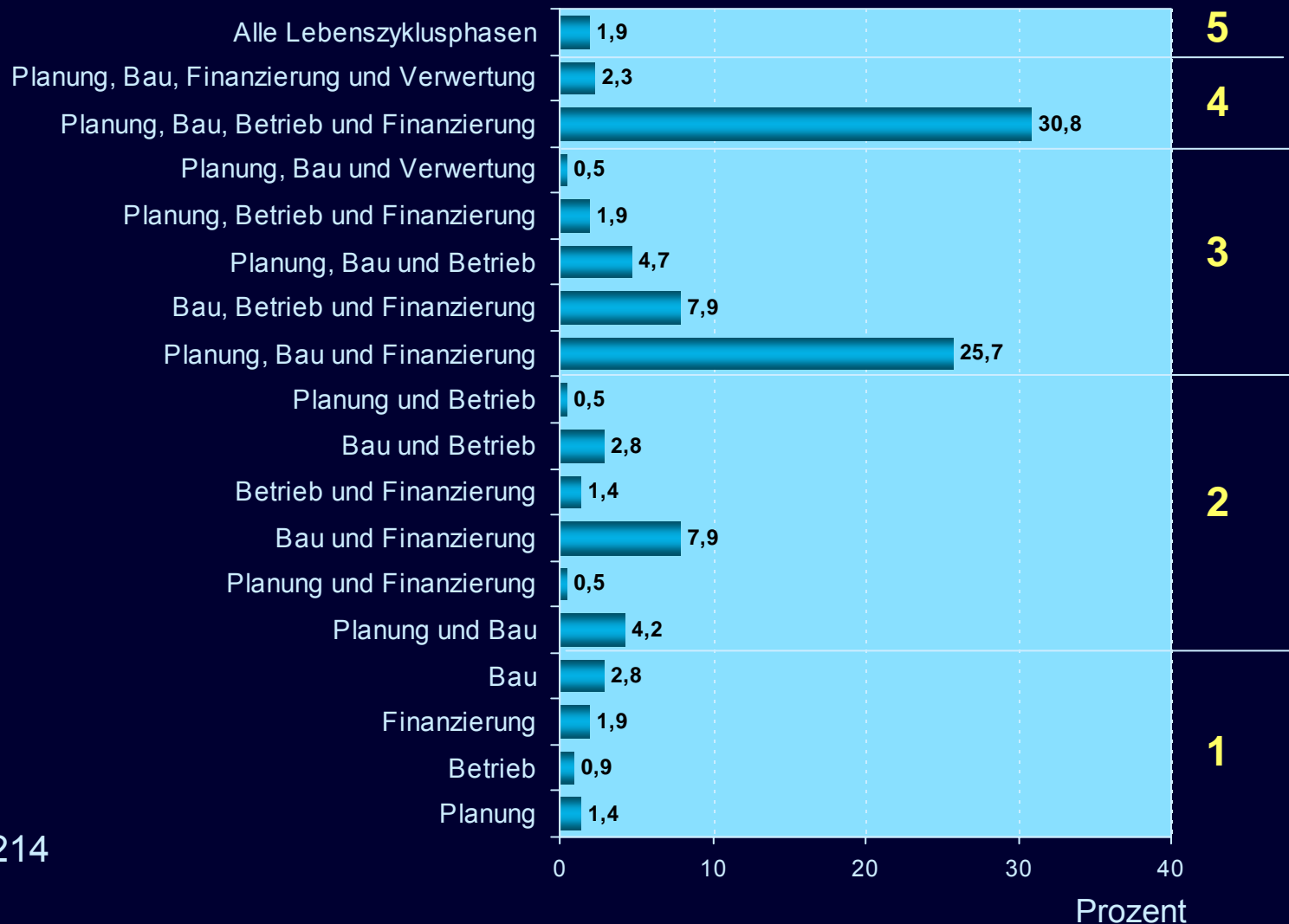
Vorkommen der Lebenszyklusphasen in PPP- Projekten* - Bund, Länder und Kommunen -



n=60

- * PPP-Projekte im weiteren Sinne
- ** Bau/Sanierung/Herstellung/Installation
- *** Betrieb/Instandhaltung

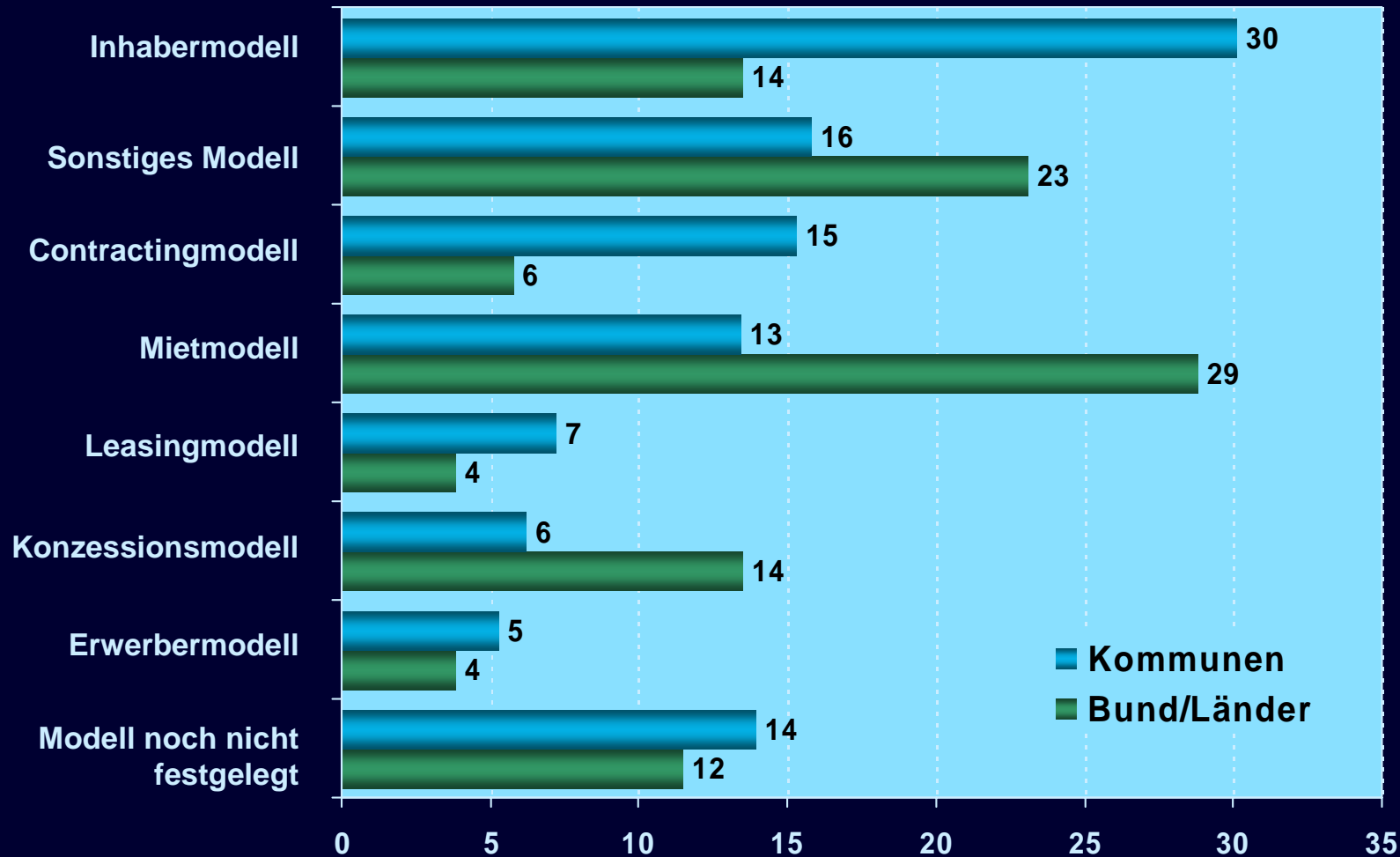
Leistungsinhalte von PPP-Verträgen - Kommunen -



n= 214

Vertragstypen bei PPP- Projekten*

- Bund, Länder, Kommunen -



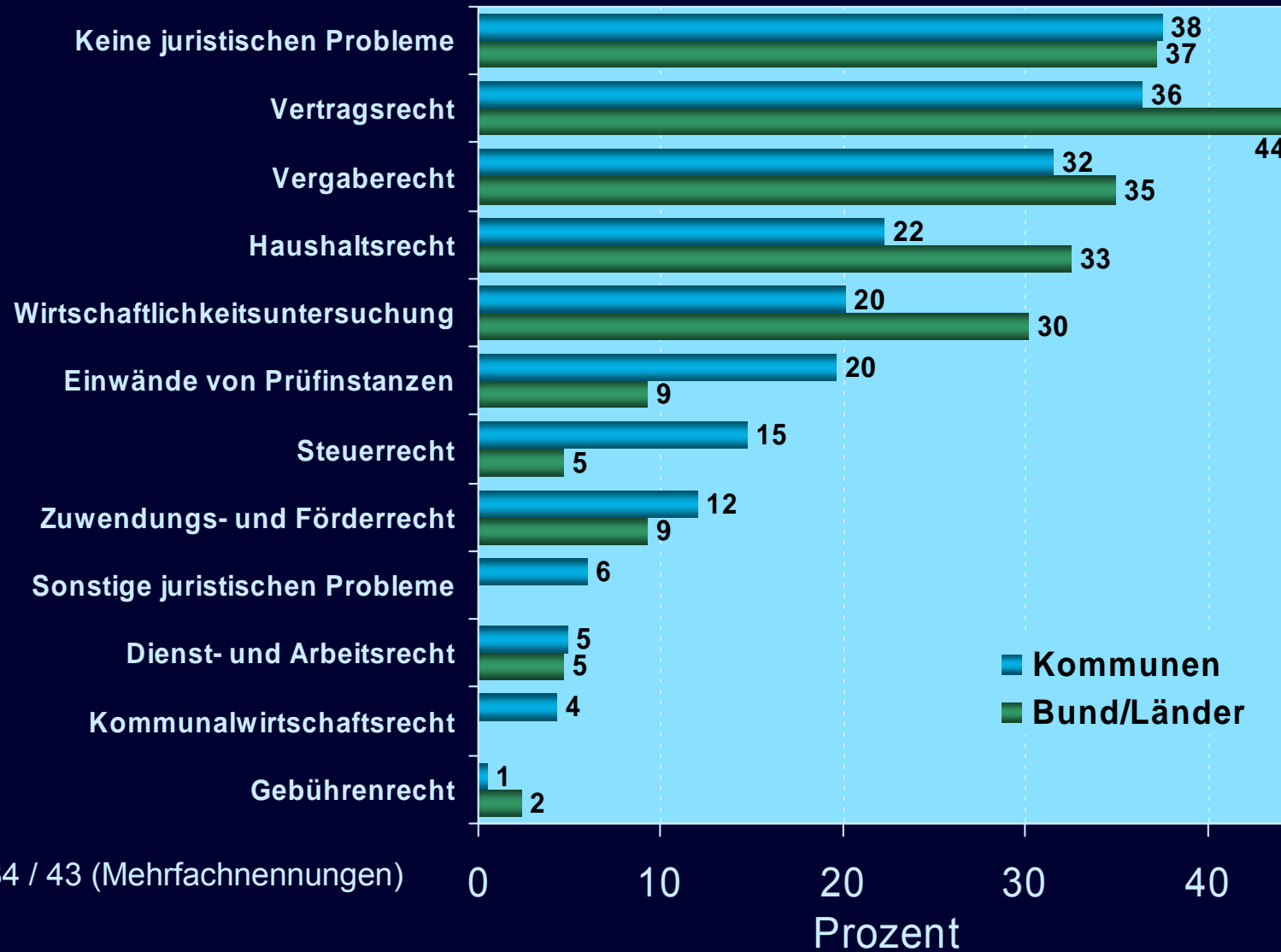
n = 209 / 52 (Mehrfachnennungen)

Prozent

* PPP-Projekte im weiteren Sinne



Juristische Problembereiche - Bund, Länder und Kommunen -

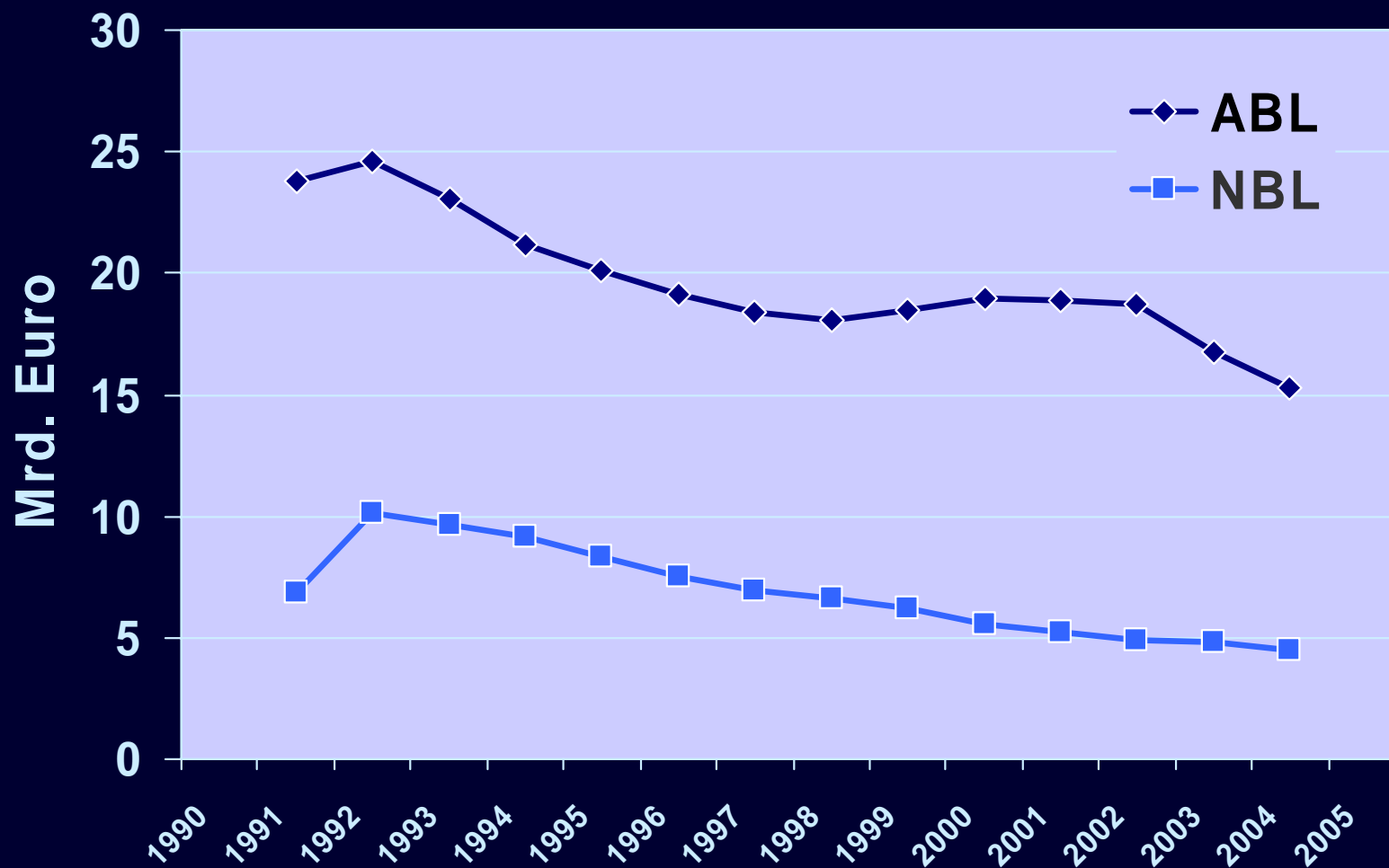


n=184 / 43 (Mehrfachnennungen)

Prozent

■ Kommunen
■ Bund/Länder

Kommunale Sachinvestitionen* in den alten und neuen Bundesländern 1991 bis 2004

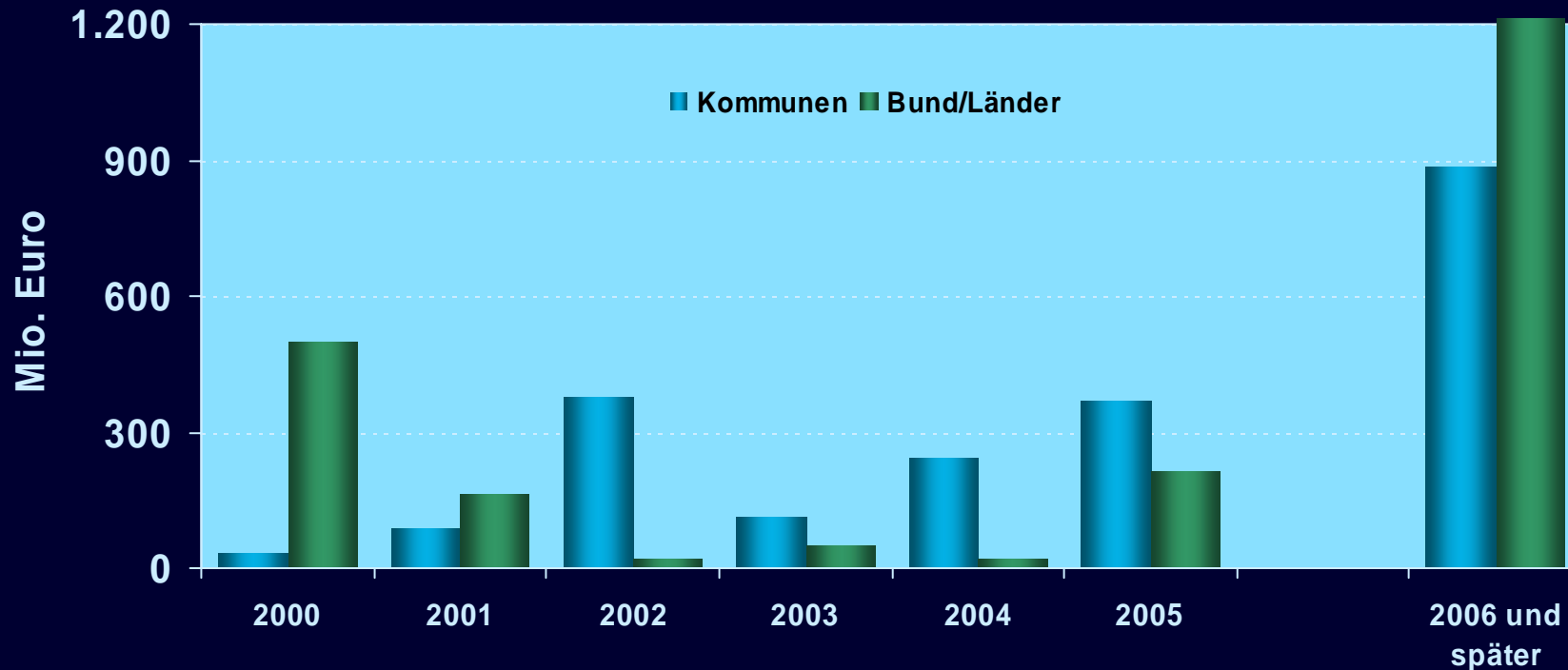


Quelle: Statistisches Bundesamt

* in Preisen von 2004



Investitionen* in PPP-Projekten** nach Jahr des Vertragsabschlusses - Bund, Länder und Kommunen -



🌐 Für erfasste Projekte, in Planung, Investitionsangaben gemacht: Jahre 2006 und folgende Investitionsvolumen von 890 Mio. Euro (Kommunen) und 1,2 Mrd. Euro (Bund und Länder)

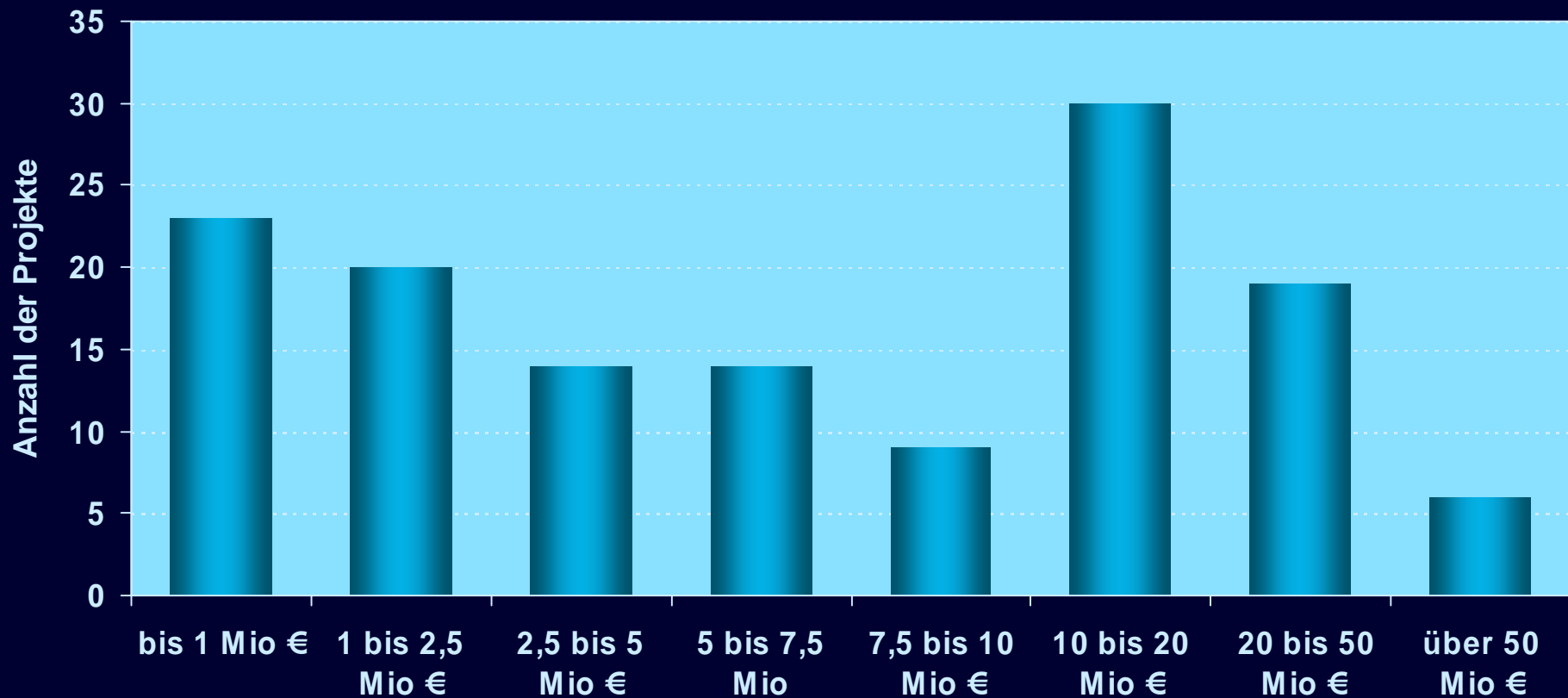
🌐 Tatsächliches Investitionsvolumen deutlich größer (nicht alle geplanten Projekte erfasst)

* Nur gemeldete Projekte mit Investitionsangaben

** PPP-Projekte im engeren Sinne (mindestens 3 Lebenszyklusphasen)

n = 159

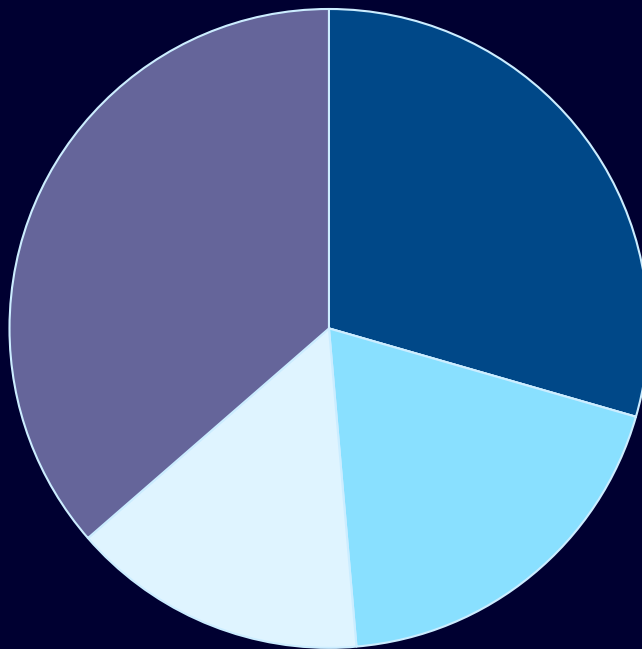
Investitionsvolumina bei PPP-Projekten im engeren Sinn – Kommunen –



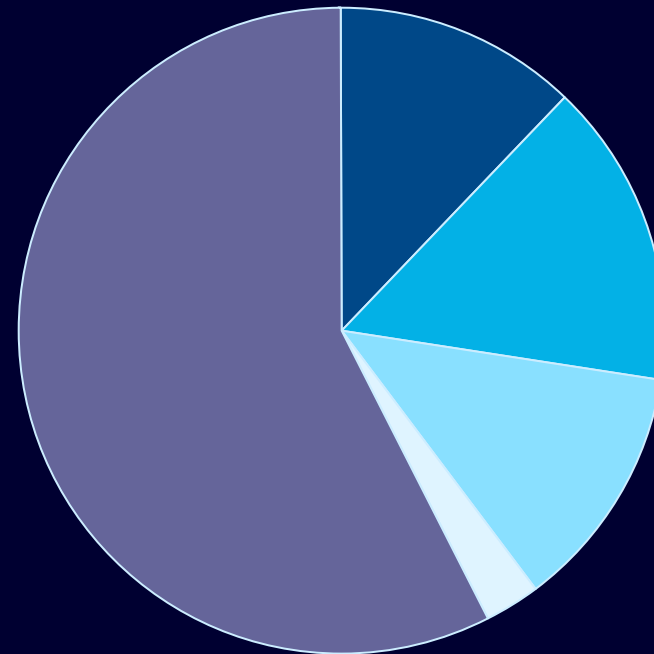
n= 135 PPP-Projekte im engeren Sinne (mindestens 3 Lebenszyklusphasen)

Vergleich der kommunalen PPP-Investitionen mit dem kommunalen Investitionsbedarf

PPP-Umfrage

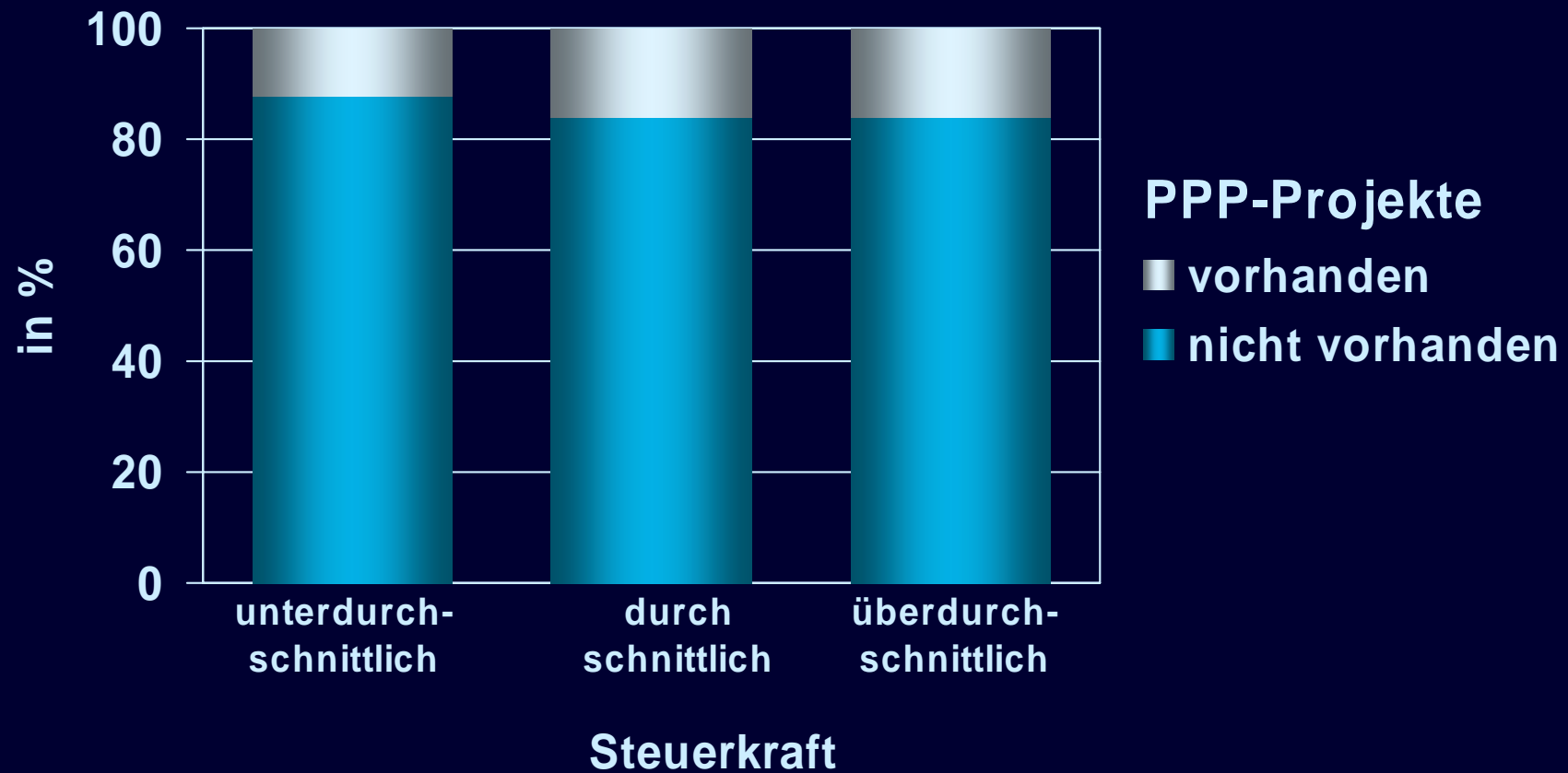


Investitionsbedarf (ohne Ver- und Entsorgung)



- Schulen
- Strassen
- ÖPNV
- Verwaltung
- Sonstiges

Vorhandensein von PPP-Projekten nach Steuerkraft

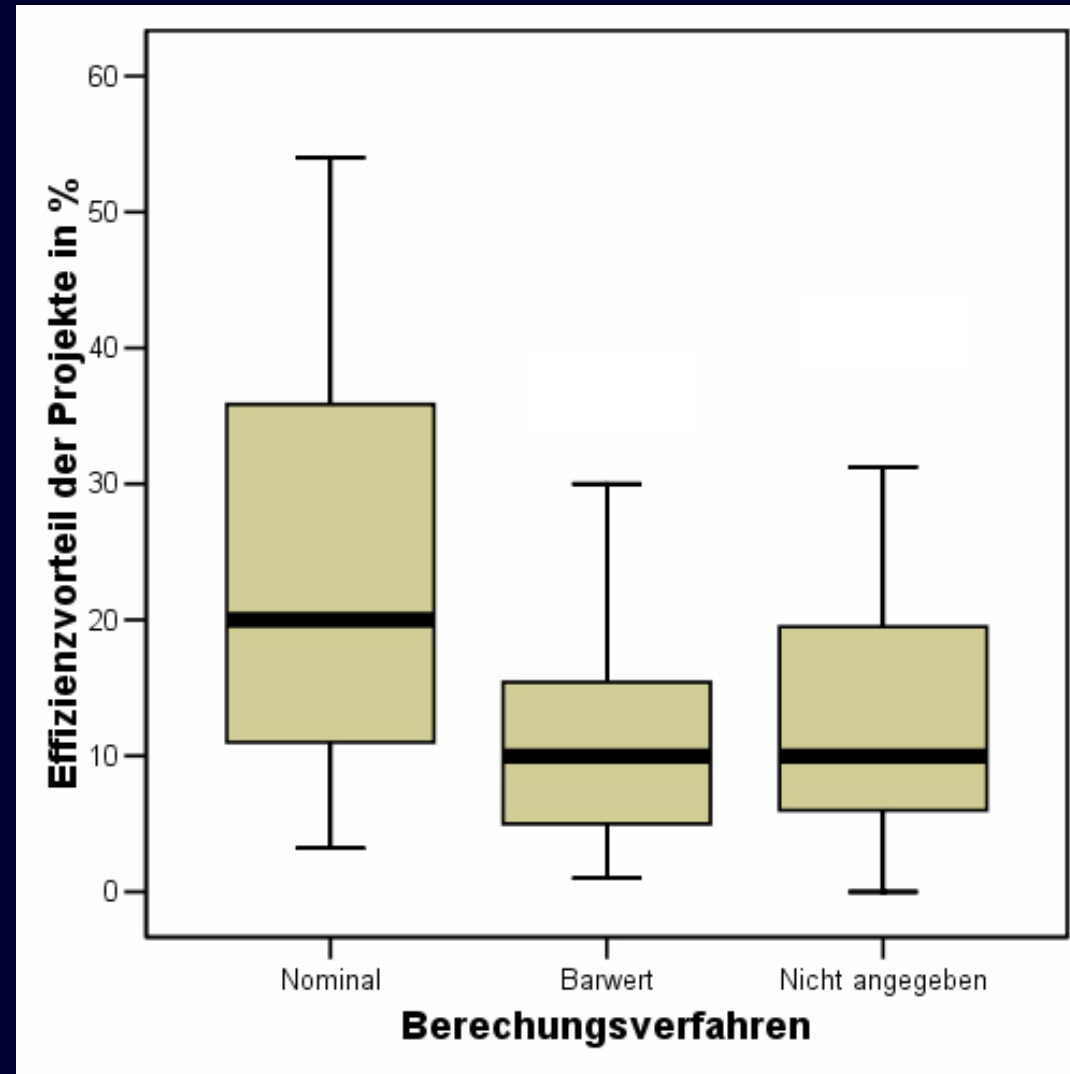


Quelle: Difu

Weitere Eckdaten zu Investitionen und Ausgaben

- **Bund-/Länder-Projekte: durchschnittlich knapp 70 Mio. Euro Investitionssumme**
- **Kommunale Projekte: durchschnittlich 13 bis 16 Mio. Euro je Projekt (enge / weitere Abgrenzung von PPP)**
- **Investitionen in PPP etwa 2 – 3 % bezogen auf die gesamten kommunalen Sachinvestitionen; Tendenz steigend**
- **In Kommunen mit PPP etwa 10 % bezogen auf die jeweiligen Sachinvestitionen**
- **Anteil der Betriebsausgaben an den gesamten Ausgaben durchschnittlich größer als 50 %**

Effizienzvorteil von Projekten* - Kommunen -

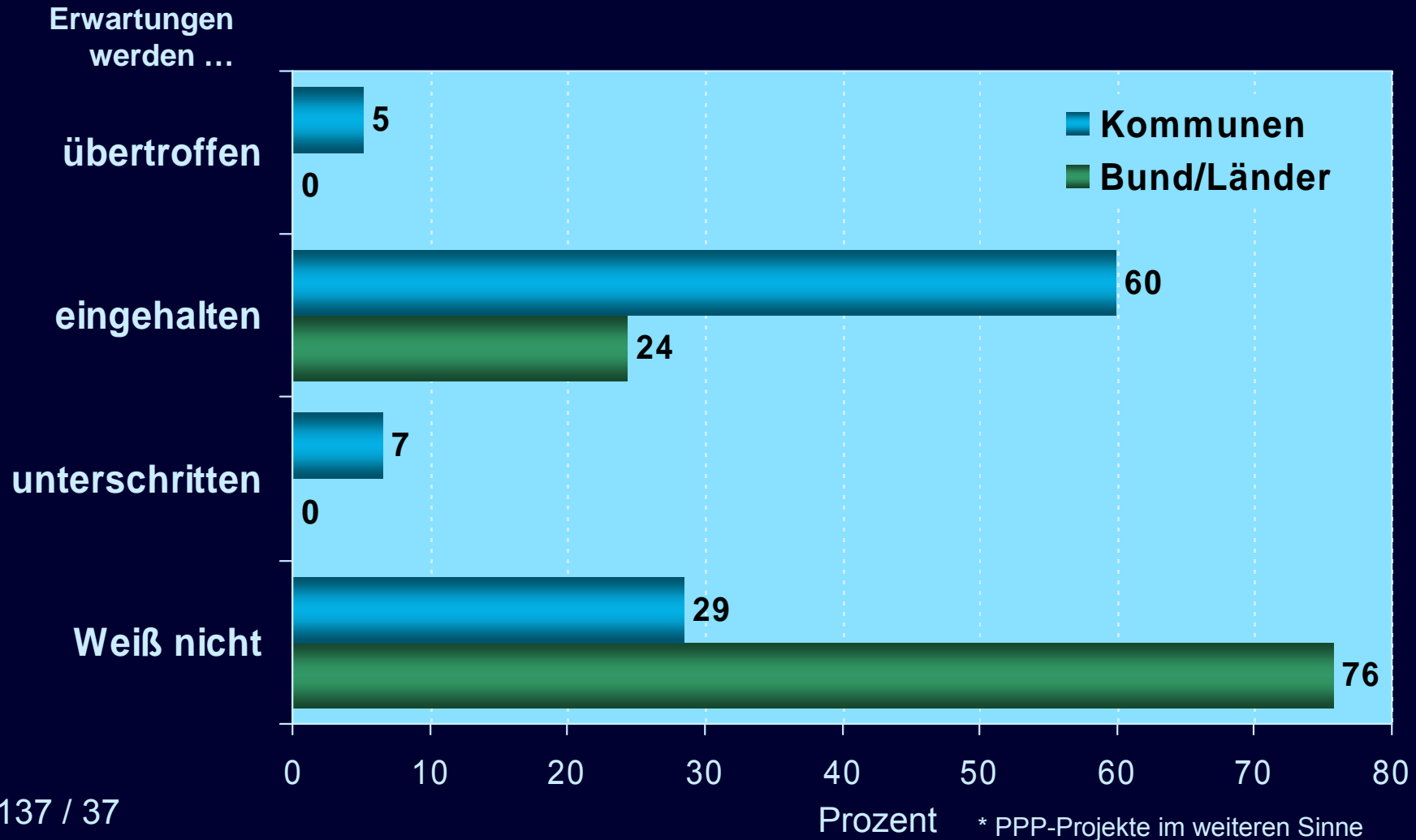


n= 97

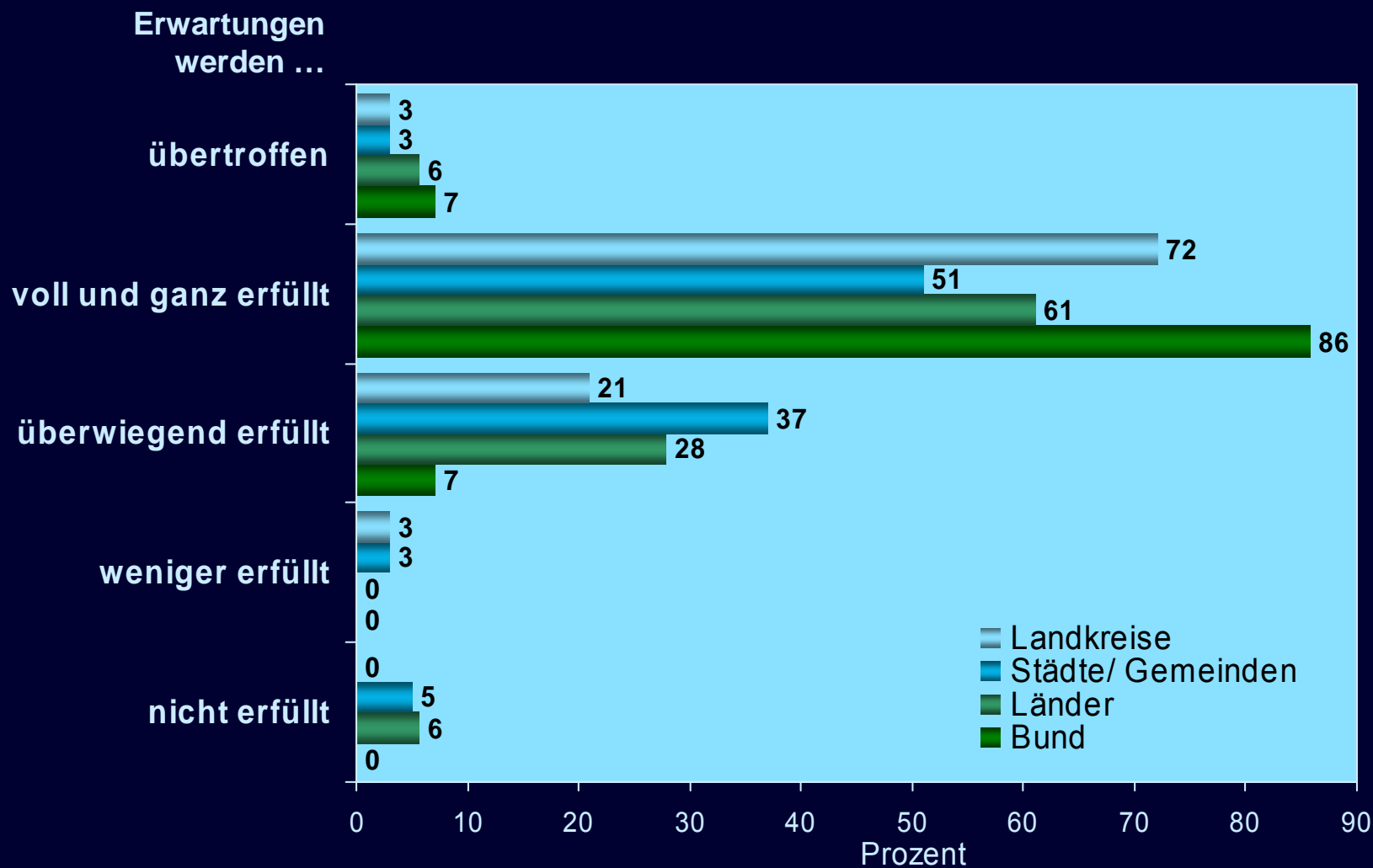
*ohne Ausreißer



Einhaltung der projektbezogenen Effizienzerwartungen* - Bund, Länder und Kommunen -

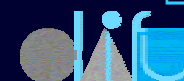


Gesamteinschätzung der PPP-Projekte* - Bund, Länder und Kommunen -



n= 29 / 121 / 18 / 14

* PPP-Projekte im weiteren Sinne



Fazit und Ausblick

- Wachsende Verbreitung von PPP-Projekten
- Anteil kommunaler Projekte etwa 80 Prozent
- Wichtigste Sektoren in den Kommunen: Schulen, Freizeit, Stadthallen, Verwaltungsbau. Zukünftig weitere Bereiche
- Durchschnittlich 10 % Effizienzvorteil, Betriebskosten wichtig in der Gesamtbetrachtung
- Klassische kommunale Investitionen immer geringer, PPP-Projekte daher zunächst verlockend
- Aber: Problem der zukünftigen Finanzierung nicht gelöst, solange zu wenig Eigenmittel vorhanden (kreditähnliches Rechtsgeschäft)
- Auch kleinere Projekte werden attraktiv
- Erfahrungsmangel, Probleme im Bereich Vergabe- und Vertragsrecht
- Standardisierungsbedarf und „gute Beispiele“ notwendig

Danke für Ihr Interesse

Weitere Informationen

- ▶ In der Publikation „Public Private Partnership Projekte“ (Okt. 2005)
Hrsg. und Vertrieb: Difu
- ▶ Im Internet unter
www.difu.de/publikationen
- ▶ Bei der PPP Task Force im BMVBS
www.ppp-bund.de
- ▶ und natürlich unter
grabow@difu.de